

AREA/SETTORE LAVORI PUBBLICI E PATRIMONIO

**Affidamento del servizio di pulizia di Bagni Pubblici, Stazioni e Camera Mortuaria - periodo dal
01/7/2021 al 31/12/2024 (con opzionale estensione al 31/12/2025)**

Progetto ai sensi dell'art.23, commi 14-15-16, D.lgs n. 50/2016

Responsabile Unico del procedimento
Arch. Fabrizio Sermonesi

Il presente progetto è redatto ai sensi dell'art. 23, commi 14 e 15, del D.Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii. (denominato anche Codice) ed è composto in conformità a quanto previsto dalla suddetta norma dai seguenti elaborati:

1. **Relazione Tecnica illustrativa del contesto in cui l'affidamento è inserito;**
2. **Indicazioni e disposizioni per la stesura dei documenti inerenti alla sicurezza, art.26, comma 3, D.Lgs. n.81/2008;**
3. **Prospetto economico degli oneri complessivi necessari per l'acquisizione dei servizi;**
4. **Convenzione ex art. 5 della L. n. 381/199.**

1. Relazione Tecnica illustrativa del contesto in cui l'affidamento è inserito

1.1. FINALITÀ

Il servizio è finalizzato a garantire la pulizia di alcuni fabbricati di proprietà e/o a gestione del Comune (bagni pubblici, stazioni ferroviarie e camera mortuaria), favorendo la promozione umana e l'integrazione sociale di persone svantaggiate ai sensi dell'art. 5, comma 1, della L. n. 381/1991.

Per quanto non esplicitato si rimanda a quanto indicato nella delibera di **G. C. n. 22 del 18/3/2021**.

1.2. NORMATIVA DI RIFERIMENTO

La presente procedura è svolta in applicazione della seguente normativa:

- l'art. 112 (appalti e concessioni riservati), primo periodo del D.lgs. n. 50/2016;
 - artt. 4 (persone svantaggiate) e 5 (convenzioni) della L. 381/1991;
- ed in applicazione della delibera A.N.A.C. n.32/2016 (Linee guida per l'affidamento di servizi e enti del terzo settore e alle cooperative sociali);

In particolare l'art. 5 della legge n. 381/1991 prevede la possibilità per gli enti pubblici, anche in deroga alla disciplina in materia di contratti della Pubblica Amministrazione, di stipulare convenzioni con cooperative sociali che svolgono attività di cui all'art. 1, comma 1, lett. B) della legge n. 381/1991, per la fornitura di beni e servizi diversi da quelli socio-sanitari ed educativi il cui importo stimato, al netto dell'I.V.A., sia inferiore agli importi stabiliti dalle direttive comunitarie in materia di appalti pubblici, purché tali convenzioni siano finalizzate a creare opportunità di lavoro per le persone svantaggiate di cui all'art. 4, comma 1 della Legge 381/91 e sempre che le convenzioni siano stipulate previo svolgimento di procedure di selezione idonee ad assicurare il rispetto dei principi di trasparenza, di non discriminazione e di efficienza.

Tale possibilità è consentita quando il valore dell'affidamento è di importo inferiore alla soglia comunitaria di cui all'art. 35 comma 1 del D.lgs n. 50/2016.

In proposito si è verificato che i servizi di cui al presente atto sono presenti nel Mercato Elettronico di M.E.P.A. gestito da CONSIP, bando di abilitazione **“Servizi di pulizia degli immobili, disinfestazione e sanificazione impianti”, categoria CPV 9091000-9 “Servizi di Pulizia”**;

Alla luce, quindi, delle considerazioni più sopra esplicitate ed esaminata la normativa vigente precitata si è valutato pertanto di procedere con un nuovo affidamento ad un soggetto esterno attraverso specifica procedura negoziata ai sensi del combinato disposto dell'art. 5 comma 1 della legge n. 381/1991 e dell'art. 1, comma 2 lett. b) del Decreto legge n. 76/2020 come convertito con modificazioni dalla L. n. 120/2020, con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa di cui all'art. 95, comma 2, del D.Lgs. n. 50/2016, con le seguenti fasi della procedura:

- pubblicazione di apposito Avviso sul sito internet del Comune di Russi e all'Albo Pretorio per 15 giorni;
- acquisizione delle manifestazioni di interesse da parte degli operatori interessati;

Il servizio verrà affidato all'offerente che avrà ottenuto il punteggio complessivo più alto risultante dalla somma dei punteggi attribuiti ai parametri tecnico-qualitativi (massimo punteggio attribuibile: **90** punti) e al prezzo (massimo punteggio attribuibile: **10** punti).

I requisiti di partecipazione sono indicati nell'avviso esplorativo.

I criteri di selezione e di aggiudicazione della procedura nella lettera di invito.

1.3. OGGETTO DEL SERVIZIO

Premessa

Si richiamano i seguenti atti:

- relativamente alla Pulizia Stazioni e Bagni Pubblici e Pubbliche Affissioni: determina n. 619/2017 e successive proroghe (Det. n.670/2018, n.233/19, n.442/19, n.155/2020, n.408/20, n.743/2020 e da ultimo la n. 158/2021);
- relativamente alla Camera Mortuaria: Det. n.105 del 19/3/2021

da cui discende che attualmente i servizi di cui alla presente procedura sono stati affidati fino al 30/6/2021;

Tipologia delle prestazioni

I servizi oggetto di affidamento sono descritti nella convenzione ex art. 5 della L. n. 381/199 e negli allegati tecnici che ne fanno parte integrante e sostanziale.

Ai fini e per gli effetti dell'art. 35 comma 4 del D.Lgs 50/2016 il calcolo effettuato per stabilire l'importo stimato dell'appalto comprende sia l'importo delle prestazioni oggetto della convenzione sia le prestazioni che la stazione appaltante ha facoltà di richiedere (opzione "Servizio affissioni", rinnovo del contratto).

L'appalto non è suddivisibile in lotti in quanto considerare i servizi in un unico lotto consente indubbiamente un'economia e un'efficienza organizzativa del servizio in termini di flessibilità oltre che un'unicità e maggiore uniformità del servizio nel complesso.

L'oggetto del presente appalto non è suddiviso in prestazioni principali e prestazioni secondarie in quanto le prestazioni previste, sono di natura sostanzialmente omogenea.

Caratteristiche del servizio

Oggetto di affidamento sono i seguenti servizi:

- Apertura e chiusura di Bagni Pubblici, Stazioni Ferroviarie di Russi e Godo, e (solo in caso di momentanea assenza del custode) della Camera Mortuaria di Russi;
- servizio di pulizia dei locali di Bagni Pubblici, Stazioni Ferroviarie di Russi e Godo, Camera Mortuaria di Russi;

OPZIONE ai sensi dell'art. 106 comma 1 lett. a) del D.lgs n. 50/2016.

La stazione appaltante si riserva di affidare ai sensi dell'art. 106 comma 1 lett. a) del D.lgs n. 50/2016 il servizio di PUBBLICHE AFFISSIONI come descritto nel corrispondente allegato alla convenzione.

Durata

L'affidamento di cui alla presente convenzione ha durata dal 01/7/2021 e validità fino al 31/12/2024.

L'Ente appaltante si riserva la facoltà di rinnovare eventualmente l'affidamento dell'appalto, alle medesime condizioni fino al 31/12/2025 (con ulteriore proroga tecnica fino al 30/4/2026).

2) Indicazioni e disposizioni per la stesura dei documenti inerenti alla sicurezza, art.26, comma 3, d.lgs 81/2008

L'affidatario è tenuto, per quanto di sua competenza, ad assicurare che lo svolgimento del servizio avvenga nel rispetto delle norme in materia di tutela della salute e della sicurezza nei luoghi di lavoro, secondo quanto disposto dal D.Lgs. n.81/2008, ed in ottemperanza alla normativa vigente che risulterà approvata relativamente al contrasto della diffusione del Covid-19.

Sono allegati al capitolato speciale d'appalto i DUVRI redatti ai sensi del comma 3-ter dell'art 26 del D.Lgs. 81/2008.

I costi della sicurezza sono pari a Euro 993,52

Resta in capo alla Coop. affidataria l'obbligo di comunicare al Comune eventuali anomalie che si dovessero verificare nel corso della gestione, tali da far nascere nuovi rischi per la sicurezza oppure incrementare quelli già esplicitati nei DUVRI.

3) Prospetto economico degli oneri complessivi necessari per l'acquisizione dei servizi.

Calcolo degli importi per l'acquisizione dei servizi

Ai fini della quantificazione della spesa necessaria per l'acquisizione del servizio per tutta la durata dell'appalto si è tenuto conto del costo orario del personale, desunto dal CCNL delle Coop Sociali, tenuto conto della professionalità richiesta, rivalutato della percentuale necessaria a ricoprire le spese per i materiali di consumo e quelle amministrative/generali.

Per determinare il costo orario ci si è riferiti alle tabelle ministeriali di cui al Decreto del Ministro del Lavoro e delle Pol. Sociali del 17/12/2020 "Determinazione del costo medio orario per i lavoratori delle cooperative del settore socio-sanitario-assistenziale educativo e di inserimento lavorativo" nonché delle tabelle elaborate a livello di contrattazione provinciale; in particolare è stata utilizzata la tabella riportante i costi del lavoro delle Coop. Sociali validi nella Provincia di Ravenna a decorrere dal 1/9/2020.

Il costo/ora come sopra definito è moltiplicato per il numero di ore stimate in un anno necessarie per svolgere i servizi richiesti ("monte-ore annuo").

Il costo annuale del servizio, come sopra determinato, è moltiplicato per i **3 anni e ½ della durata dell'appalto (avente termine il 31/12/2024)** a cui va aggiunto il costo per l'eventuale affidamento del servizio di PUBBLICHE AFFISSIONI ai sensi dell'art. 106 del D.lgs n. 50/2016 e per l'eventuale rinnovo per un anno (fino al 31/12/2025).

Si è tenuto conto altresì dell'ulteriore estensione di mesi 4 (fino al 30/4/2026) per l'eventuale proroga tecnica di espletamento della prossima gara.

NELL'ALLEGATO PROSPETTO RISULTANO RIEPILOGATE LE VOCI DI CUI SOPRA.

L'entità ed il volume dei servizi indicati nel prospetto hanno comunque valore indicativo e non vincolante per la Stazione Appaltante: il presente affidamento si intende a misura, pertanto verranno remunerate esclusivamente le prestazioni richieste e rese.

La remunerazione del servizio di PUBBLICHE AFFISSIONI (il cui importo è indicato nel precitato allegato), a differenza dei servizi di custodia e pulizia oggetto di affidamento in via principale, tenuto conto anche della storicità dell'appalto, avverrà "a corpo" costituito da una componente fissa (reperibilità) e da una componente variabile corrispondente al numero di manifesti effettivamente affissi.

Per quanto riguarda i costi della manodopera, si evidenzia che gli stessi costituiscono la voce di spesa prevalente, configurando il servizio come "servizio ad alta intensità di manodopera" ai sensi dell'art.50 del D.lgs n. 50/2016.

La voce relativa alla manodopera è stata stimata tenendo conto dello schema riassuntivo del personale attualmente utilizzato.

Di tale schema deve tenersi conto ai fini dell'applicazione di quanto previsto dell'art. 37 del CCNL delle Cooperative Sociali del settore socio-sanitario in materia di riassorbimento della manodopera.

Le altre voci di costo sono state stimate tenendo conto dell'esperienza relativa al precedente appalto, dei recenti aumenti delle spese di gestione e funzionamento e delle stime effettuate da altre stazioni appaltanti per recenti procedure della medesima specie.

4) Convenzione ex art. 5 della L. n. 381/199

Si veda allegato 2.

Allegati:

1. Prospetto economico degli oneri complessivi necessari per l'acquisizione dei servizi;
2. Convenzione ex art. 5 della L. n. 381/199 e allegati capitolati tecnici per i vari servizi.